



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 24 del 05/01/2021

OGGETTO: Continuità dei contratti relativi ai servizi socio sanitari in scadenza al 31/12/2020 per il periodo massimo fino al 30/06/2021. Accertamento. Imputazione della spesa.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
Dipartimento Economico
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOS Contabilità Fornitori
ZONA DISTRETTO ALTA VAL DI CECINA VALDERA
ZONA DISTRETTO BASSA VAL DI CECINA - VAL DI CORNIA - VALLI ETRUSCHE
101 Zona Distretto Apuane
101 Zona Distretto Lunigiana
102 ZONA DISTRETTO PIANA DI LUCCA
102 ZONA DISTRETTO VALLE DEL SERCHIO
105 RESPONSABILE ZONA VDE
105 RESPONSABILE ZONA AVC
105 RESPONSABILE ZONA PISANA
105 SDS Zona Pisana
106 ZONA DISTRETTO BASSA VAL DI CECINA
106 ZONA DISTRETTO ELBA
106 ZONA DISTRETTO LIVORNESE
106 ZONA DISTRETTO VAL DI CORNIA
112 ZONA DISTRETTO

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.1

OGGETTO: Continuità dei contratti relativi ai servizi socio sanitari in scadenza al 31/12/2020 per il periodo massimo fino al 30/06/2021. Accertamento. Imputazione della spesa.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante "*Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e - organizzativo del servizio sanitario regionale*", abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante "*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*";
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Ravvisata la necessità di procedere, in relazione alle scadenze di fine anno 2020, all'accertamento dei servizi di competenza di questa struttura operativa e al riepilogo delle azioni connesse e conseguenti costituite, da un lato, dall'avvio delle procedure di scelta del nuovo contraente, dall'altro alle determinazioni assunte per garantire la necessaria continuità dei servizi per il periodo successivo;

Considerato, che effettuato per la prima fattispecie il richiamo agli atti specifici inseriti nella procedura informatica aziendale, per quanto attiene alle prosecuzioni in oggetto si rileva quanto di seguito:

- il prospetto allegato rappresenta complessivamente lo stato di fatto all'interno del quale i servizi nello stesso indicati si differenziano comunque nelle seguenti distinte fattispecie:
 - a) Servizi per i quali divenuta efficace l'aggiudicazione, anche in riferimento allo spirare del termine dilatorio di cui all'art. 32 comma 9 del D.lgs n. 50/2016, l'attivazione della decorrenza stabilita dagli atti di aggiudicazione debba essere prorogata in relazione ai seguenti presupposti:
 1. la trasformazione, pure a titolo parziale e transitorio, di alcune residenze affidate in concessione in strutture COVID con la presa in carico dell'assistenza degli ospiti da direttamente da parte dell'Azienda;

2. le variazioni rispetto agli atti preliminari di gara, dell'accesso dell'utenza alle strutture che, per la parte relativa agli effetti diretti dell'emergenza epidemiologica, legittimano le istanze di revisione espresse dalle parti private contraenti, in presenza di evidenti cause di forza maggiore ma non possono ridursi all'accettazione integrale delle richieste dei concessionari;
 3. per l'aspetto di cui al punto precedente, allo stato attuale, sono in corso i percorsi per adeguare l'organizzazione aziendale all'efficace gestione delle funzioni previste nella fase esecutiva del contratto, con particolare riguardo agli adempimenti connessi ai lavori previsti a titolo di investimento della parte privata contraente;
 4. in un caso specifico sussistono problemi legati al riscontro, allo stato attuale, dell'assenza dell'accordo per il riassorbimento o reimpiego, a carico dell'operatore economico uscente e del nuovo aggiudicatario, del personale in servizio dipendente dell'appaltatore uscente;
- b) Servizi per i quali le procedure di gara sono in corso e in attesa della formalizzazione e successiva efficacia dell'aggiudicazione, distinti nelle seguenti fattispecie:
1. Servizi per i quali le procedure sono concluse e la formalizzazione dell'aggiudicazione o l'efficacia dell'aggiudicazione definitiva, ai fini della decorrenza del nuovo contratto hanno necessità di una fase temporale limitata, anche in relazione, in qualche caso, al rispetto del termine dilatorio di cui al succitato comma 9 dell'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016;
 2. Servizi per i quali le procedure sono state indette e pubblicate nell'ultimo trimestre dell'anno in corso, verificabili, anche per il numero, dal riscontro degli atti nella procedura aziendale, e che si trovano allo stato attuale nella fase post-pubblicazione e di caricamento sulla procedura telematica START dove sono già presenti i quesiti esposti dagli operatori economici interessati;
- c) Servizi per i quali le procedure delle gare da indire sono in fase di lavorazione tanto da presupporre, ragionevolmente, accertato che nell'anno 2021 non vi sono ulteriori scadenze naturali, ad eccezione del contratto per i centri diurni per sofferenti psichici nell'ambito dell'ex ASL 5 di Pisa, l'assenza di procedure di gare ancora da bandire e alla fine dell'anno 2021 la necessità, in assoluto, di nuove prosecuzioni;
- all'interno di questa fattispecie devono essere considerati, con riguardo ai centri diurni, gli effetti della sospensione delle attività, ex art. 107 del D.Lgs n.50/2016 e la presumibile estensione dei termini temporali sino al raggiungimento dell'importo del precedente affidamento;

Considerato:

- che la distinzione tra le diverse fattispecie è contenuta nel testo del presente provvedimento, riportando nel prospetto allegato l'elenco complessivo e la durata anche differenziata della prosecuzione;
- che viene meno anche ogni distinzione tra le procedure a carico dell'Azienda USL Nord Ovest e della centrale di committenza regionale, in presenza del mandato completo assegnato a questa Unità Operativa dal Direttore Amministrativo nel corso del corrente anno;
- che pertanto i tempi istruttori preliminari all'indizione delle procedure di gara risultano più lunghi per la necessità di dover considerare alcuni servizi aggiuntivi quali l'assistenza domiciliare, con particolare

riguardo alle zone Pisana e AVC Valdera per le quali il vecchio contratto rappresenta, con riferimento alla scadenza originaria e all'importo dello stesso, la preesistenza più deteriore;

- che, peraltro nessuna riserva può essere posta sulle azioni di cui al punto precedente, non rappresentando la proroga dei servizi motivata con la citazione del trasferimento ad altro Ente di una competenza propria un presupposto idoneo ad escludere responsabilità in capo all'Azienda;

Dato atto:

- della preventiva acquisizione della disponibilità di tutti i privati contraenti alla prosecuzione oggetto del presente atto, ancorché lo stesso rappresenti una fattispecie eccezionale finalizzata nel complesso all'esecuzione totale delle nuove procedure di gara, non sostituibile con il richiamo all'autonomia negoziale delle parti contraenti;

- della formalizzazione degli accordi e degli adempimenti connessi e conseguenti entro il termine del 31/12/2020 per cui il presente provvedimento rappresenta solo l'accertamento a titolo dichiarativo dei rapporti per i quali è stata definita la prosecuzione;

- della necessità di disporre in ogni caso la prosecuzione senza distinzioni riferite allo stato delle procedure in presenza di prestazioni necessarie;

- che in tal senso anche sulla base della giurisprudenza amministrativa deve ritenersi che "il contratto resta efficace qualora venga accertato che il rispetto di esigenze imperative connesse ad un interesse generale imponga che i suoi effetti vengano mantenuti" e che "tra le esigenze imperative rientrano, tra l'altro, quelle imprescindibili di carattere tecnico o di altro tipo, tali da rendere evidente che i residui obblighi contrattuali possano essere rispettati solo dall'esecutore attuale" per cui viene ricondotta a tale categoria l'assistenza "a sostegno delle fasce più deboli che da essa dipendono, come tali indifferibili" (TAR Campania Napoli sez V 2 aprile 2020 m. 1312);

- che, quindi, nel senso di quanto sopra esposto, si procede alla redazione, presentazione e sottoscrizione del presente atto, rimanendo ogni altra valutazione nel riscontro dell'attività della struttura riscontrabile sulla base di riscontri documentali evidenti";

Considerato che sono state acquisite le le coperture economiche da parte dei gestori dei conti;

Dato atto che nell'Allegato "A" che riporta l'elenco dei contratti oggetto di prosecuzione sono indicati anche i relativi CIG;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento (ex Legge n° 241/90) è il Responsabile dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

Decreta

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa,

- 1) L'accertamento dello stato delle prosecuzioni contrattuali successive al 31/12/2020 rappresentato dai servizi di cui al prospetto allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e

sostanziale, per il periodo in esso indicato, fatta salva la minore durata, per l'importo complessivo massimo di € 19.233.783,75 Iva compresa;

- 2) Di dare atto che il costo di € 19.233.783,75 Iva compresa derivante dal presente decreto sarà imputato ai conti economici del bilancio preventivo dell'anno 2021, in corso di adozione, di seguito indicati:

Conto	Descrizione conto	Importo con Iva	Bilancio Anno 2021
31020411	Assistenza riabilitativa psichiatrica da privato	€ 46,487.10	Sanitario
31020611	Altri servizi sanitari da privato;E;NO	€ 87.673,13	Sanitario
31020806	Psichiatria residenziale da privato	€ 951,062.94	Sanitario
31020826	Psichiatria semiresidenziale da privato rt	€ 913,770.90	Sanitario
31020846	Psichiatria domiciliare da privato - fatt.	€ 55,833.33	Sanitario
31021206	Non autosufficienza domiciliare da privato - fatt	€ 220,000.00	Sanitario
31021216	Disabilità semiresidenziale da privato	€ 711,376.95	Sanitario
31021226	Altri servizi sanitari da privato;E;NO	€ 235,880.95	Sanitario
31021236	Dipendenze residenziale da privato - fatt	€ 598,717.58	Sanitario
31021246	Dipendenze semiresidenziale da privato - FATT;E;NO	€ 106,554.00	Sanitario
31021266	Non autosufficienza residenziale da privato	€ 2,164,957.51	Sanitario
31021276	Non autosufficienza semiresidenziale da privato – FATT	€ 224,141.32	Sanitario
31021286	Non autosufficienza domiciliare da privato - fatt	€ 61,166.67	Sanitario
31021290	Cure intermedie	€ 59,160.42	Sanitario
31021292	Cure Palliative (Hospice)	€ 276,075.00	Sanitario
31021611	Altri servizi sanitari da privato;E;NO	€ 322,500.00	Sanitario
31025141	Altri servizi non sanitari privati PRI	€ 7,022.75	Sanitario
31025143	Servizi di logistica e sicurezza PRI;E;NO”;	€ 42,000.00	Sanitario
31030101	Manutenzione e riparazione ai fabbricati e loro pertinenze ;E;NO	€ 105,985.70	Sanitario
71024106	Prestazioni domiciliari anziani PRI Cecina	€ 230,000.00	Sociale
71024204	Prestazioni semiresidenziali minori – PRI Cecina	€ 162,500.00	Sociale

74023502	Altri Servizi non sanitari – PRI Piombino	€ 54,778.00	Sociale
74024106	Prestazioni domiciliari anziani Pr Piombino	€ 280,000.00	Sociale
74024402	Prestazioni residenziali disabilità Pr Piombino	€ 110,000.00	Sociale
74024406	Prestazioni domiciliari disabilità Pr Piombino	€ 48,000.00	Sociale
75023502	Altri Servizi non sanitari - PRI	€ 227,831.34	Sociale
75024106	Prestazioni domiciliari anziani - PRI - Alta V. Cecina	€ 122,953.00	Sociale
76023502	Altri servizi non sanitari - PRI,E,NO	€ 1,958,230.50	Sociale
76024102	Prestazioni residenziali anziani - PRI - Pisana	€ 1,505,095.91	Sociale
76024104	Prestazioni semiresidenziali anziani - PRI	€ 67,514.00	Sociale
76024106	Prestazioni domiciliari anziani - PRI – Pisana	€ 668,528.00	Sociale
77023502	Altri servizi non sanitari - PRI,E,NO	€ 735,000.00	
77024106	Prestazioni domiciliari anziani - PRI – Valdera	€ 210.000,00	Sociale
79024403	Prestazioni semiresidenziali disabilita - PUB	€ 67,374.30	Sociale
79023502	Altri servizi non sania tri da privati- soc.ex4	€ 140.209,67	Sociale
80024404	Prestazioni semiresidenziali disabilità – PRI	€ 937.419,00	Sociale
81024106	Prestazioni domiciliari anziani - PRI - ZD Apuane	€ 62.500,00	Sociale
83023502	Altri servizi non sanitari-soc. ex 5- mediavalle -	€ 125.229,79	Sociale
83024403	Prestazioni semiresidenziali disabilita - PUB	€ 70,054.41	Sociale
SDS 3B020214	Aziende sanitarie/istituzioni pubbliche diverse	€ 586,909.05	Sociale/Sanitario
SDS 3B020216	Servizi Appaltati Sanitario	€ 406.892,48	Sociale/Sanitario
SDS 3B020229	Contributi ad altri enti ed associazioni private	€ 209,367.22	Sociale/Sanitario
SDS 3B021510	Costi per servizi appaltati sociale a convenzione	€ 134,528.68	Sociale/Sanitario

- 3) di disporre la presente pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del committente Azienda USL Nord Ovest nella Sezione Amministrazione Trasparente - Sezione Bandi di gara e contratti;

- 4) di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
- 5) di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate ed ai contraenti per gli adempimenti di competenza;
- 6) di dare incarico all'UO Affari Generali di pubblicare copia del presente atto all'Albo pretorio on line dell'Azienda;
- 7) di incaricare gli uffici preposti a dare comunicazione agli interessati del presente provvedimento;
- 8) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 05/01/2021 11:28:15

IMPRONTA: 32613037333034656666336333373765613463363433343630663334653163396637383334303038